

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Afdeling Concernstaf

Onderwerp:

Vragen ex ar. 46 RvO-PvdA-GAE Goed voorbeeld doet volgen-Deventer gastvrije stad voor voetbalsupporters

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 21-10-2025

Notanummer : 2025-751

Datum : 21-10-2025

Programma : 02 - Openbare orde en veiligheid

Portefeuillehouder : Burgemeester,

Bijlage(n) : Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO-PvdA-Goed voorbeeld doet volgen-Deventer gastvrije stad voor voetbalsupporters.docx,Schriftelijke vragen GAE supportersbeleid PvdA (1).pdf

Parafering

09-10-2025: Afdelingsmanager Beleid Samenleving16-10-2025: Teamleider Beleid Veilig en Gezond Samenleven09-10-2025: Burgemeester

Agendering

* 17-10-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

* 15-10-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

21-10-2025

B & W d.d.: 21-10-2025

Besluit

1. De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de PvdA-fractie vast te stellen

2. De beantwoording aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Per brief van 9 september 2025 heeft S. Hoogenberg van de fractie van PvdA uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Goed voorbeeld doet volgen: Deventer gastvrije stad voor voetbalsupporters. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Kader

Betrokken partijen en participatie

Toelichting op participatiebeleid

1. Welke ruimte is er voor invloed? 2. Welke belangen hebben inwoners bij het project of de beleidsontwikkeling? 3. Hoeveel tijd, geld, capaciteit en expertise is beschikbaar? 4. College/raad stemt in met het voorgestelde participatieniveau (trede op de participatieladder) 5. Hoe verhoudt dit participatietraject zich tot andere lopende of toekomstige participatietrajecten?

Argumenten voor en tegen

Financiële consequenties en dekking

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

SCHRIFTELIJKE VRAGEN EX ART. 46 RvO

T.a.v. college van B&W

Betreft: Goed voorbeeld doet volgen: Deventer gastvrije stad voor voetbalsupporters

Datum: 9 september 2025

Geacht college,

Komend seizoen speelt Go Ahead Eagles voor het eerst in de groepsfase van de Europa League. Een feest voor de club en de stad. Een feest met grote verantwoordelijkheden, maar ook met unieke kansen. Bij het ontvangen van bezoekers van de tegenstander – uitsupporters – hanteert de UEFA aanzienlijk afwijkende voorwaarden ten opzichte van de KNVB. Denk hierbij aan het zicht dat supporters vanuit het uitvak moeten hebben op het veld, waardoor de dubbele – geblindeerde – wanden van plexiglas vervangen worden door één enkele doorzichtige wand, en ook de capaciteit van het uitvak zal met 25% toenemen. Eisen die een bezoek aan de Adelaarshorst inherent een stuk aangener maken voor supporters van de tegenstander. Voor wat betreft de ontvangst van uitpubliek, blijft het niet bij technische aanpassingen in het stadion: onze Europese gasten zullen op basis van een vrije vervoerskeuze naar Deventer afreizen en kunnen hier de vrijheid genieten zich (het zij in een *fanzone*) te bewegen door onze binnenstad, net zoals de Noren dat vorig jaar zonder problemen konden.

Bij reguliere Eredivisiewedstrijden gelden daarentegen vaak strengere maatregelen, zoals verplichte buscombi's onder politiebegeleiding, zichtbeperking d.m.v. netten en geblindeerde wanden, een drooglegging van het uitvak en ophoudprocedures na afloop van de wedstrijd. Het is begrijpelijk dat de gemeente in samenwerking met de politie, KNVB en de clubs terughoudend is bij risicowedstrijden, mede door ervaringen uit het verleden. Maar wetenschappelijk onderzoek toont inmiddels aan dat dergelijke repressieve maatregelen frustratie en spanning juist kunnen aanwakkeren: behandel mensen als hooligans, en ze zullen zich gedragen als hooligans. Diezelfde inzichten wijzen erop dat juist een respectvolle, gastvrije benadering logischerwijs de kans op escalatie vermindert.¹

Daarom heeft de fractie van de PvdA de volgende schriftelijke vragen aan het college:

1. Is het college bekend met de verschillen tussen de UEFA-regels en de KNVB-regels ten aanzien van het ontvangen van uitsupporters?

¹ Newson, Martha e.a., 'Anti-social behavior and soccer identities: different continents, same mindset?' in: *Self and Identity*, 23(7–8), 616–633 (May 2024).

2. Hoe worden de afwijkende voorwaarden in Deventer concreet toegepast bij de komende thuiswedstrijden in de Europa League (vrij vervoer, inrichting uitvak, bewegingsvrijheid van supporters)? En welke overwegingen spelen hierbij een rol?
3. Welke inspanningen verricht het college in samenwerking met de politie, Go Ahead Eagles, KNVB en supporters om veiligheid én gastvrijheid te combineren tijdens de Europese wedstrijden?
4. Deelt het college de analyse dat een gastvrije benadering van de medemens, in lijn met wetenschappelijke inzichten, kan bijdragen aan een betere sfeer en minder incidenten?
5. Is het college bereid om – bij positief verloop van de gastvrije aanpak in Europese duels – dit model ook te onderzoeken en mogelijk bij Eredivisiewedstrijden toe te passen (bijvoorbeeld via een pilot met ‘familievriendelijke’ clubs)?
6. Is het college bereid om dit kalenderjaar nog in gesprek te gaan met de Raad over de mogelijkheden en beperkingen die zij ziet in het gastvrij ontvangen van supporters van Nederlandse voetbalclubs?

In afwachting van uw beantwoording,

Sam Hoogenberg

Raadslid PvdA Deventer

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

Aan de fractie van PvdA
t.a.v.
S. Hoogenberg

direct telefoonnummer

Interne Post

gemeente@deventer.nl
e-mail

2025-751
kenmerk

uw referentie

21 oktober 2025
datum

S.B. van der Velden
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO
onderwerp

Geachte heer Hoogenberg,

In uw brief van 9 september jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Goed voorbeeld doet volgen – Deventer gastvrije stad voor voetbalsupporters. Ons antwoord is als volgt.

Vraag 1

Is het college bekend met de verschillen tussen de UEFA-regels en de KNVB-regels ten aanzien van het ontvangen van uitsupporters?

Antwoord

Ja, het college is bekend met de verschillen in regelgeving tussen Europese- en reguliere wedstrijden in Nederland, zoals in de Eredivisie of de beker.

Vraag 2

Hoe worden de afwijkende voorwaarden in Deventer concreet toegepast bij de komende thuiswedstrijden in de Europa League (vrij vervoer, inrichting uitvak, bewegingsvrijheid van supporters)? En welke overwegingen spelen hierbij een rol?

Antwoord

Er gelden andere regels voor de Europa League-wedstrijden in Deventer dan bij reguliere wedstrijden in Nederland. GAE moet voldoen aan het UEFA-reglement voor het organiseren van Europese wedstrijden. Dit wijkt op enkele onderdelen af van de standaardvoorwaarden van de KNVB. Zo moet het bezoekersvak betere zichtlijnen hebben en is om die reden één scheidingswand tussen het bezoekersvak en vak 19 verwijderd. Ook moet zogeheten categorie 1 supporters van de bezoekende voetbalclub een plek op de hoofdtribune worden aangeboden. Dit is een verantwoordelijkheid van GAE en de UEFA.

Daarnaast garandeert Europese wetgeving het recht op vrij verkeer van personen. Inwoners van EU-lidstaten mogen zich vrij verplaatsen tussen landen zonder voorafgaande toestemming. Dit betekent dat buitenlandse voetbalsupporters niet zomaar in hun reis naar een Europese wedstrijd kunnen worden beperkt. Alleen als er een duidelijk veiligheidsrisico is, kunnen er beperkingen worden opgelegd.

Het uitgangspunt van GAE, de politie en gemeente is om de bezoekende supporters zo gastvrij mogelijk te ontvangen. De bezoekende supporters zijn vrij om zich door de gemeente te bewegen, tenzij vanuit openbare orde en veiligheid er aanleiding is om deze supporters beperkingen op te leggen.

Vraag 3

Welke inspanningen verricht het college in samenwerking met de politie, Go Ahead Eagles, KNVB en supporters om veiligheid én gastvrijheid te combineren tijdens de Europese wedstrijden?

Antwoord

Om enerzijds gastvrij te zijn en anderzijds zicht op de bezoekende supporters te krijgen en houden wordt gebruikgemaakt van een fan meeting point. Dit gebeurt in afstemming met de bezoekende supporters en clubs. In deze fanzone bevindt zich een verplicht omwisselpunt. De bezoekende supporters kunnen alleen daar hun toegangsbewijs voor de wedstrijd ontvangen. Op deze manier is het mogelijk om supportersstromen enigszins te sturen. Voor sommige wedstrijden overwegen we het aanbieden van georganiseerd busvervoer vanaf Amsterdam naar Deventer, zoals dat ook bij SK Brann is aangeboden en goed heeft gewerkt. Zo worden gastvrijheid en veiligheid met elkaar gecombineerd.

Vraag 4

Deelt het college de analyse dat een gastvrije benadering van de medemens, in lijn met wetenschappelijke inzichten, kan bijdragen aan een betere sfeer en minder incidenten?

Antwoord

Ja, het college deelt deze analyse en zet daarvoor ook stappen in nauwe samenwerking met Go Ahead Eagles, supporters (via de Supporters Liaison Officer), politie en het Openbaar Ministerie. In het nieuwe convenant staat gastvrijheid, toegankelijkheid en veiligheid centraal.

Vraag 5

Is het college bereid om – bij positief verloop van de gastvrije aanpak in Europese duels – dit model ook te onderzoeken en mogelijk bij Eredivisiewedstrijden toe te passen (bijvoorbeeld via een pilot met 'familievriendelijke' clubs)?

Antwoord

Ja, het college is altijd bereid om waar mogelijk meer gastvrijheid te bieden en daarmee regels te verminderen. Dit is structureel onderwerp van gesprek in de wekelijkse overleggen met GAE, supporters, politie en bezoekende betaald voetbalorganisaties. De mate van gastvrijheid is van meerdere factoren afhankelijk, zoals (historisch) supportersgedrag, stand op de ranglijst, goede bereikbaarheid en parkeermogelijkheden bij het stadion en conflicterende evenementen.

Vraag 6

Is het college bereid om dit kalenderjaar nog in gesprek te gaan met de Raad over de mogelijkheden en beperkingen die zij ziet in het gastvrij ontvangen van supporters van Nederlandse voetbalclubs?

Antwoord

Ja, het college is bereid om dit gesprek met uw raad te voeren en stelt voor om daar ook onze convenantpartners (GAE, OM, politie en Supporterszaken) bij te betrekken. Het is immers een gezamenlijke verantwoordelijkheid om wedstrijden niet alleen gastvrij maar ook veilig te organiseren. Gelet op het drukke wedstrijdschema door de Europese wedstrijden is het wenselijk om dit gesprek niet dit kalenderjaar maar in de loop van 2026 te organiseren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

J.P. Wassens

R.C. König