

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Onderwerp:

Drinkwaterverbinding Overijssel

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 28-10-2025
Notanummer	: 2025-903
Datum	: 28-10-2025
Programma	: 05 - Ruimtelijke ontwikkeling
Portefuillehouder	: Wethouder Wijnhoud,
Bijlage(n)	: brief advies november 2025_coll.docx,Gemeente Deventer.pdf,Nieuwsbrief 1 Vitens Drinkwaterverbinding Overijssel - Raadsleden Gemeente Deventer.pdf

Parafering

22-10-2025: Afdelingsmanager Ruimte en Economie28-10-2025: Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling23-10-2025: Wethouder23-10-2025: Afdelingsmanager Ruimte en Economie27-10-2025: Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

Agendering

- * 23-10-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 23-10-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

28-10-2025

B & W d.d.: 28-10-2025

Besluit

1. Het advies aan de provincie Overijssel over het voornemen voor een projectbesluit, zoals opgenomen in de brief 'Projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel', vast te stellen
2. De brief uiterlijk 7 november 2025 te sturen aan het college van GS van Overijssel
3. De raadsmededeling vast te stellen en samen met de bijlagen aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De provincie Overijssel is voornemens om een projectprocedure toe te passen voor de voorbereiding van een drinkwaterverbinding tussen West- en Oost-Overijssel. Hierover heeft de provincie op 7 oktober 2025 een brief gestuurd naar het college. Hierbij wordt de mogelijkheid geboden de provincie te adviseren hierin. Het college wil hierop reageren met bijgevoegde brief.

Beoogd maatschappelijk resultaat

- * begrip tonen voor de voorgestelde projectprocedure;
- * duidelijk aangeven dat er nog diverse afspraken gemaakt moeten worden.

Kader

- * Omgevingswet;
- * brief provincie Overijssel projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel.

Betrokken partijen en participatie

n.v.t.

Toelichting op participatiebeleid

n.v.t.

Argumenten voor en tegen

Voor:

- * medewerking tonen aan provincie;
- * aandachtspunten meegeven.

Tegen:

- * medewerking verlenen zou de schijn kunnen op te werken dat de gemeente altijd akkoord is met de plannen. Dat is niet het geval, we geven juist aan wat er afgesproken moet worden als het gaat om samenwerking.

Financiële consequenties en dekking

Inzet gemeente nader te bepalen aan de hand van te maken afspraken.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Ambtelijk en bestuurlijk deel te nemen aan de voorbereiding van dit provinciale project.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Drinkwaterverbinding Overijssel		
Nummer	2025-903	Portefeuillehouder	Wethouder Wijnhoud,
Team	DEV-RE-RO	Datum	28-10-2025

Inleiding

De provincie Overijssel is voornemens om een projectprocedure toe te passen voor de voorbereiding van een drinkwaterverbinding tussen West- en Oost-Overijssel. Hierover heeft de provincie op 7 oktober 2025 een brief gestuurd naar het college. Hierbij wordt de mogelijkheid geboden de provincie te adviseren hierin. Het college heeft hierop gereageerd met bijgevoegde brief.

Kader

- * Omgevingswet;
- * brief provincie Overijssel projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel.

Kern van de boodschap

De gemeente Deventer begrijpt het voornemen van de provincie om een projectprocedure toe te passen en is bereid dit verder met de provincie vorm te geven. Tegelijk constateert het college dat er nog veel afspraken zijn te maken over de samenwerking tussen de provincie Overijssel en de gemeente Deventer, en tussen de initiatiefnemer Vitens en de gemeente Deventer. In de brief staan enkele voorbeelden genoemd. Deze samenwerking zal de komende maanden vorm krijgen op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Het college zal de gemeenteraad hiervan op de hoogte houden en berichten als er belangrijke mijlpalen aan de orde zijn, zoals het vastleggen van afspraken en de start van procedures.

Nadere toelichting

De nieuwbouwpoging, de groei van de bevolking en de uitbreiding van bedrijven zorgen voor een toenemende vraag naar drinkwater in heel Overijssel. Tegelijkertijd maakt klimaatverandering het steeds moeilijker om voldoende drinkwater te produceren. Dit laatste speelt vooral in Twente, waar het tekort aan drinkwater steeds groter wordt.

Met de aanleg van nieuwe drinkwaterverbindingen wil drinkwaterbedrijf Vitens de infrastructuur in Overijssel versterken. Door nieuwe leidingen aan te leggen tussen West- en Oost-Overijssel, kan Vitens de bestaande netwerken beter met elkaar verbinden. Dit maakt het mogelijk om het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie te verdelen en tekorten, zoals in Twente, op te vangen.

De drinkwaterverbinding bestaat uit grote waterleidingen die tussen West- en Oost-Overijssel worden aangelegd via twee verschillende routes. Deze doorkruisen zeventien gemeenten en drie waterschappen. Gezien de schaal en impact vinden Vitens en de provincie Overijssel het belangrijk om samen te werken met alle betrokken gemeenten en waterschappen, op bestuurlijk en ambtelijk niveau.

Gezien het grote maatschappelijke en provinciale belang stellen Vitens en de provincie Overijssel nu voor om de projectprocedure te volgen (afdeling 5.2 van de Omgevingswet). Bij de inzet van een projectprocedure is de provincie verantwoordelijk voor het doorlopen van de planologische procedure. Het is mogelijk om een deel van de vergunningverlening op te nemen in dit besluit. Of dat handig is, en zo ja voor welke vergunningen moet nog worden uitgezocht.

De provincie informeert nu alle betrokken bevoegd gezagen met een brief over de keuze om het projectbesluit in te zetten, en het gevolg dat de bevoegdheid voor

de ruimtelijke procedure bij de provincie komt te liggen. De komende maanden wordt verkend hoe deze procedure ingevuld gaat worden. De verwachting is dat de kennisgeving van de start van de procedure, de participatie, en de notitie reikwijdte en detailniveau in de loop van 2026 gepubliceerd gaan worden.

De provincie heeft de gemeente gevraagd te adviseren op dit proces. Het college heeft hierop gereageerd met bijgevoegde brief.

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
www.overijssel.nl
overijsselloket@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Gemeente Deventer
het college van B&W t.a.v. wethouder Wijnhoud
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Inlichtingen bij
Projectbesluiten@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.10.2025	D2025-10-006068	2025-031477	1	1		

Onderwerp: Voornemen tot toepassen projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel

Geacht college,

De beschikbaarheid van voldoende en betrouwbaar drinkwater is van groot belang voor inwoners, bedrijven en gemeenten in Overijssel. Door de toenemende vraag en de effecten van klimaatverandering staat de drinkwatervoorziening onder druk. Samen met Vitens werken wij aan oplossingen om dit nu en in de toekomst zeker te stellen. Vitens neemt het initiatief voor de aanleg van een nieuwe drinkwaterverbinding tussen West- en Oost- Overijssel. Hiervoor is de provincie van plan een projectprocedure te starten. In deze brief informeren we u over de keuze om het projectbesluit in te zetten en de voorgenomen samenwerking met uw gemeente.

Drinkwaterverbinding Overijssel

Vitens neemt het initiatief voor de aanleg van een nieuwe drinkwaterverbinding tussen West- en Oost-Overijssel. Via een noordelijke en zuidelijke route worden bestaande netwerken aan elkaar verbonden, zie afbeelding 1 voor een overzicht van de routes. Hierdoor verdelen we het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie en vangen we tekorten zoals in Twente op. De drinkwaterverbinding is een belangrijke stap richting een robuust en toekomstbestendig drinkwaternetwerk voor heel Overijssel. Uw gemeente is hierin een belangrijke partner. Meer over dit project leest u in bijgevoegde nieuwsbrief.



Afbeelding 1: schematische weergave drinkwaterverbinding Overijssel, met een noordelijke en een zuidelijke tak

Eén procedure voor de drinkwaterverbinding

Het voorstel om een projectprocedure te starten is toegelicht in zowel de ambtelijke als bestuurlijke begeleidingsgroepen (ABG en BBG) waar alle betrokken gemeenten en waterschappen aan deelnemen. In beide overleggen is unaniem ingestemd met dit voorstel.

Het projectbesluit (afdeling 5.2 van de Omgevingswet) is bedoeld voor complexe projecten met een publiek belang. De provincie vindt de drinkwaterverbinding van provinciaal belang, omdat deze bijdraagt aan de kwaliteit en beschikbaarheid van drinkwater. Dit sluit aan bij de zorgplicht van de provincie en de rol binnen de Adaptieve Strategie Drinkwater Overijssel (ASDO).

Gedeputeerde Staten nemen hierbij de verantwoordelijkheid op zich als bevoegd gezag voor de gehele ruimtelijke procedure. Dit biedt belangrijke voordelen:

- Snellere besluitvorming door één centrale procedure
- Meer samenhang in het project tussen gemeenten en waterschappen
- Duidelijkheid voor inwoners en andere betrokkenen
- Efficiëntere inzet van ambtelijke capaciteit

Zonder projectprocedure moet elke gemeente het omgevingsplan aanpassen om dit project ruimtelijk mogelijk te maken. Omdat het project meerdere gemeenten en waterschappen raakt (naar verwachting 17 gemeenten en drie waterschappen), zouden er voor elk van deze partners afzonderlijke procedures nodig zijn. Dit maakt het proces langer duurt, complexer wordt en zorgt voor veel dubbel werk.

Bevoegdheden en mogelijke coördinatie van vergunningen

Voor dit project is ook een groot aantal vergunningen nodig. Een deel daarvan valt onder de bevoegdheid van de provincie zoals voor een Natura 2000 activiteit (stikstof). Voor veel vergunningen is uw gemeente bevoegd gezag. Denk bijvoorbeeld aan een wijziging omgevingsplan vanwege bescherming van archeologische waarden.

In het projectbesluit is het mogelijk om een deel van deze vergunningen te integreren of coördineren. Dan neemt de provincie ook daarvoor (een deel van) de verantwoordelijkheden over. Voor welke vergunningen dit wenselijk is en op welke manier dit gebeurt, willen wij graag gezamenlijk met het bevoegd gezag (gemeentes en waterschappen) afstemmen.

Waardevolle samenwerking

Lokale kennis en inbreng zijn onmisbaar bij de voorbereiding en uitvoering. De provincie en Vitens hechten veel waarde aan een goede samenwerking met alle betrokken gemeenten en waterschappen. Met al deze partijen is Vitens in gesprek over dit project.

In de ambtelijke en bestuurlijke begeleidingsgroepen is afgesproken dat wij nauw samenwerken om de procedure goed in te richten.

Het ABG en BBG stemmen regelmatig af over de voortgang en de te nemen besluiten.

Ook kan uw gemeente meedenken over de inhoud van de planproducten en de wijze waarop inwoners en bedrijven betrokken worden bij de planprocedures door middel van participatie.

Vitens informeert u daarnaast minimaal twee keer per jaar met een nieuwsbrief.

Wat betekent dit voor uw gemeente?

We nodigen u uit om ons over dit besluit te adviseren. Wilt u van deze mogelijkheid gebruik maken, dan kan dat tot uiterlijk 7 november 2025. U kunt geen bezwaar maken tegen het besluit van Gedeputeerde Staten om een projectprocedure te starten.

Vragen of behoefte aan nadere toelichting?

Heeft u behoefte aan nadere toelichting op of gesprek over dit besluit, vragen, of voorstellen voor de brede samenwerking? Neem gerust contact op met het procedureteam van de provincie Overijssel via Projectbesluiten@overijssel.nl.

Binnen uw organisatie kunt u contact opnemen met Arjan Brink via a.brink@deventer.nl.

We kijken uit naar een goede samenwerking en houden u graag op de hoogte van de voortgang.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Voorzitter, A.P. Heidema



Secretaris, N. Versteeg

Nieuwsbrief Vitens: Aanleg drinkwaterverbinding in Overijssel (nummer 1, oktober 2025)

Geachte raadsleden,

Met deze nieuwsbrief informeren wij u over de drinkwaterverbinding in Overijssel. Dit project maakt onderdeel uit van de 'Adaptieve Strategie Drinkwater Overijssel' (ASDO). U leest waarom de drinkwaterverbinding nodig is, wat de rol van uw gemeente is en hoe we kunnen samenwerken.

Drinkwateruitdagingen in Overijssel

De nieuwbouwoopgave, de groei van de bevolking en de uitbreiding van bedrijven zorgen voor een toenemende vraag naar drinkwater in heel Overijssel. Tegelijkertijd maakt klimaatverandering het steeds moeilijker om voldoende drinkwater te produceren. Dit laatste speelt vooral in Twente, waar het tekort aan drinkwater steeds groter wordt.

Tijdens periodes van droogte stijgt de drinkwatervraag, terwijl de beschikbaarheid juist dan onder druk staat. Voldoende drinkwater is essentieel voor de ontwikkeling van uw gemeente en de provincie Overijssel. Om aan de huidige en toekomstige drinkwatervraag te voldoen, is het noodzakelijk om verder te kijken dan de regiogrenzen en duurzame oplossingen te vinden.

Een robuuste drinkwaterinfrastructuur in Overijssel

Met de aanleg van de drinkwaterverbinding versterken we de infrastructuur in Overijssel. Door nieuwe leidingen aan te leggen tussen West- en Oost-Overijssel, kunnen we de bestaande netwerken beter met elkaar verbinden. Dit maakt het mogelijk om het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie te verdelen en tekorten, zoals in Twente, op te vangen.



De drinkwaterverbinding bestaat uit twee tracés die belangrijke knooppunten met elkaar verbinden. Zo ontstaat een robuust en toekomstbestendig netwerk.

Tegelijkertijd werken we aan projecten die de productiecapaciteit van drinkwater vergroten. Op deze manier zorgen we ervoor dat Overijssel ook in de toekomst verzekerd is van voldoende en betrouwbaar drinkwater.

Gestructureerde samenwerking met gemeenten en waterschappen

Uw gemeente speelt een belangrijke rol in dit project. Lokale kennis en inbreng zijn onmisbaar bij de voorbereiding en uitvoering. Gezien de schaal en impact vinden Vitens en de provincie Overijssel het daarom belangrijk om samen te werken met alle betrokken gemeenten en waterschappen. Dit krijgt vorm een begeleidingsstructuur met twee overleggroepen.

- **Ambtelijke Begeleidingsgroep (ABG)** richt zich op de procedure, informatie-uitwisseling en besluitvoorbereiding;
- **Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG)** focust op de besluitvorming.

Beide groepen bestaan uit vertegenwoordigers van gemeenten en waterschappen en worden voorgezeten door Vitens. Ze wisselen informatie uit, bespreken keuzes en adviseren over inhoudelijke en procesmatige onderwerpen, zoals:

- Lokale ontwikkelingen met impact op het tracé;
- Vergunningen en planologische procedures;
- Het participatieproces.

Op 26 juni 2025 kwam de ambtelijke begeleidingsgroep voor het eerst bijeen. Op 28 augustus 2025 volgde de eerste bijeenkomst van de bestuurlijke begeleidingsgroep. In zowel de Ambtelijke- als de Bestuurlijke begeleidingsgroep is de noodzaak en het maatschappelijke belang van het project Drinkwaterverbinding bevestigd. Tijdens deze overleggen is besloten om de waterschaps- en gemeenteraden via deze nieuwsbrief te informeren over het project.

Projectprocedure

Gezien het grote maatschappelijke en provinciale belang stellen Vitens en de provincie Overijssel voor om de projectprocedure te volgen (afdeling 5.2 van de Omgevingswet). Bij de inzet van een projectprocedure is de provincie verantwoordelijk voor het doorlopen van de planologische procedure. Het is mogelijk om een deel van de vergunningverlening op te nemen in dit besluit. Of dat handig is, en zo ja voor welke vergunningen moeten we nog uitzoeken. Het voorstel om een projectprocedure te starten is toegelicht in zowel de ABG als de BBG. In beide overleggen is ingestemd met dit voorstel.



De provincie informeert alle betrokken bevoegd gezagen met een brief over de keuze om het projectbesluit in te zetten, en het gevolg dat de bevoegdheid voor de ruimtelijke procedure bij de provincie komt te liggen. De komende maanden verkennen we hoe deze procedure ingevuld gaat worden. De verwachting is dat de kennisgeving van de start van de procedure, de participatie, en de notitie reikwijdte en detailniveau in de loop van 2026 gepubliceerd gaan worden.

Verdere informatie over het project

We staan aan het begin van een belangrijk en ambitieus traject. Een traject waarin Vitens en de provincie Overijssel zich samen met u en andere betrokken partijen inzetten om de drinkwatervoorziening van Overijssel toekomstbestendig te maken. We realiseren ons dat er nog veel te bespreken en uit te werken is.

Uw gemeente is via de ABG en BBG betrokken bij deze opgave. Als raadslid houden we u daarnaast graag geïnformeerd. Daarom ontvangt u vanaf nu deze nieuwsbrief. Dit is de eerste editie, u krijgt hem minimaal twee keer per jaar.

Is er iemand binnen uw gemeente die deze nieuwsbrief ook zou moeten lezen? Dan vragen wij u vriendelijk om deze nieuwsbrief door te sturen.

Meer informatie

Voor meer informatie over dit project kunt u binnen uw gemeente terecht bij Arjan Brink via a.brink@deventer.nl. Arjan is voor dit project ABG deelnemer.

Op www.vitens.nl/drinkwaterverbinding vindt u meer informatie over dit project. Heeft u vragen? Neem contact op met Niels de Lange, omgevingsmanager Vitens via drinkwaterverbindingoverijssel@vitens.nl.

Wij kijken uit naar een constructieve samenwerking. Samen zorgen we ervoor dat Overijssel ook in de toekomst verzekerd is van voldoende en betrouwbaar drinkwater.

Met vriendelijke groet,

Namens het projectteam,

Jan Steller,
Projectmanager Drinkwaterverbinding Overijssel
Vitens



Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

DEV-CS/2025-903
kenmerk

D2025-10-006068 - 031477
uw referentie

28 oktober 2025
datum

contactpersoon

Projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel
onderwerp

Geacht college,

Bij brief van 7 oktober 2025 (kenmerk D2025-10-006068, zaaknummer 031477) nodigt u ons uit te adviseren over uw besluit. Het gaat om uw voornemen een projectbesluit (afdeling 5.2 van de Omgevingswet) te volgen als ruimtelijke procedure voor de beoogde drinkwaterverbinding.

We waarderen het dat u ons in de gelegenheid stelt hierop te adviseren. Van die mogelijkheid maken we graag gebruik.

Het planologisch mogelijk maken van een drinkwaterverbinding over grote afstand is een complexe aangelegenheid. Wij begrijpen uw voornemen om daar een projectprocedure voor toe te passen. Naar ons idee is dat de enige manier voor de provincie om hier de benodigde coördinatie op te hebben en te voorkomen dat het project qua procedures versnipperd raakt en onvolkomenheden kunnen ontstaan.

De vraag wat onder de projectprocedure zou kunnen vallen, is hiermee nog niet beantwoord, zoals u ook in uw brief aangeeft. Vooral de benodigde gemeentelijke vergunningen zijn hierbij onderwerp van gesprek. Aan de ene kant zijn die onder te brengen onder een provinciale projectprocedure, aan de andere kant moeten die wel getoetst worden aan gemeentelijke kaders. De vraag is wat efficiënt is hierbij.

Dat brengt ons op andere onderwerpen waar nog duidelijke afspraken over gemaakt moeten worden, zoals de inhoudelijke betrokkenheid van de gemeente bij het te volgen traject. Het aanduiden en het onderzoeken van tracés zal ook vanuit de optiek van gemeentelijke plannen en ruimtelijke ontwikkelingen moeten gebeuren. Dat geldt ook voor de manier waarop varianten in tracés beoordeeld gaan worden. Bovendien is de manier van realiseren, de gebruikte techniek, ook relevant voor de impact en beperkingen tijdens de aanleg en daarna.

De afstemming betreft niet alleen de inhoudelijke opgave, maar ook de communicatie en participatie. De gemeente Deventer hanteert bijvoorbeeld een participatie-verordening bij initiatieven door derden. Ook hierover moeten afspraken worden gemaakt.

De voorbereiding van het project vraagt niet alleen om afspraken met de provincie, maar ook met de initiatiefnemer Vitens. De gemeente is tevens grondeigenaar. Over de werkzaamheden op gemeentelijke gronden, de hinder en mogelijke schade aan gemeentelijke gronden zullen afspraken gemaakt moeten worden tussen Vitens en de gemeente.

Al met al zal de voorbereiding van dit project nog veel afstemming vragen tussen de provincie en de gemeente Deventer. Wij gaan er van uit dat we de komende periode de verschillende onderdelen van samenwerking bespreken en vastleggen in afspraken, zoals een samenwerkingsovereenkomst. Een dergelijke overeenkomst kan ook het aanleveren van informatie en afspraken over de gevraagde inzet van de gemeente bevatten.

Wij rekenen er op dat bovenstaande punten voorafgaand aan de start van het project in goed overleg zijn geborgd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König