

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven

Onderwerp:

Nadere regels paracommercie

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 16-09-2025
Notanummer	: 2025-738
Datum	: 16-09-2025
Programma	: 08 - Meedoen
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest, Burgemeester,
Bijlage(n)	: Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 26-8-25 (def).docx

### Parafering

<li>11-09-2025: Burgemeester</li><li>10-09-2025: Wethouder</li><li>09-09-2025: Teamleider  
Beleid Veilig en Gezond Samenleven</li><li>09-09-2025: Afdelingsmanager Beleid  
Samenleving</li>

### Agendering

- \* 11-09-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- \* 11-09-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

### Definitieve akkoord

16-09-2025

B & W d.d.: 16-09-2025

### Besluit

1. De nadere regels paracommercie vast te stellen
2. De raadsmededeling vast te stellen

De nota en het besluit openbaar te maken nadat de communicatie met de paracommerciële instellingen heeft plaats gevonden

### Inleiding

Op 24 januari 2024 is het preventie & handhavingsplan alcohol vastgesteld door de gemeenteraad. Daarmee zijn middelen vrijgemaakt om controles uit te voeren op alcoholgebruik bij paracommerciële instellingen zoals sportverenigingen, buurthuizen en speeltuinverenigingen.

Het afgelopen jaar zijn deze controles uitgevoerd. Dit heeft geleid tot onrust bij paracommerciële instellingen over de regels omtrent het schenken van alcohol. Ook merken we dat er onduidelijkheid is over de regels en dat sommige regels niet aansluiten op de beleidsdoelstellingen in het sociaal domein.

Om hier duidelijkheid op te geven en consistent te zijn in gemeenlijk beleid zijn nadere regels paracommercie opgesteld als aanvulling en verduidelijking van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Paracommerciële instellingen zijn belangrijke voorzieningen in onze gemeente. Op het gebied van sport, bewegen, gezondheid en sociale binding zijn deze plekken essentieel voor de leefbaarheid. Dit willen we graag behouden en versterken.

Tegelijkertijd willen we alcoholmisbruik tegengaan en het gebruik van alcohol verminderen. Met name bij jeugd en kwetsbare inwoners. Deze nadere regels zijn een nadere duiding van het schenken van alcohol bij paracommerciële instellingen. Het geeft duidelijkheid wanneer er wel en niet alcohol geschonken mag worden. Het gaat oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca tegen. En het is handhaafbaar voor de BOA's.

### **Kader**

- \* Beleidskader Goede voorzieningen in de buurt
- \* Beleidskader Samen sporten maakt sterk 2021-2030 (2022)
- \* Gezondheidsbeleid
- \* Preventie- en handavingsplan alcohol
- \* Alcoholwet
- \* Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

### **Betrokken partijen en participatie**

Team Veilig & Gezond Samenleven  
Team Ondernemen en Vergunningen  
Team Toezicht & Handhaving  
Team Economie  
Koninklijke Horeca Nederland (KHN) afdeling Deventer

### **Toelichting op participatiebeleid**

n.v.t.

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor:

#### 1.1 De nadere regels sluiten aan op preventie van alcoholgebruik

Er worden schenktijden gehanteerd waarbij, met name kinderen, niet worden blootgesteld aan het gebruik van alcohol.

De schenktijden zijn vanaf 17:00 uur doordeweeks en 13:00 uur in het weekend.

Dit zijn met name tijden dat de jongste jeugd hun trainingen, activiteiten of wedstrijden al hebben gedaan.

#### 1.2 Paracommerciële instellingen krijgen duidelijkheid over de regels omtrent alcoholgebruik

Er waren veel vragen omtrent alcoholgebruik rondom sociale activiteiten die niet direct verband houden tot de hoofdactiviteit van de instelling. De nadere regels geven duidelijkheid over deze sociale activiteiten en het schenken van alcohol.

#### 1.3 Feestjes van persoonlijke aard mét alcohol zijn niet toegestaan

Dit was binnen de APV al niet toegestaan. Omdat we sinds 2024 de handhaving weer hebben opgepakt zijn er instellingen die dit, de jaren ervoor, wél deden. Ze dachten dat dit gedoogd werd. Het geven van feesten van persoonlijke aard met alcohol sluit niet aan bij onze doelstellingen. Door hier nu op te handhaven zullen feestjes van persoonlijke aard bij paracommerciële instellingen stoppen. Hierdoor zal er minder alcoholgebruik zijn bij paracommerciële instellingen

#### 1.4 De nadere regels gaan oneerlijke concurrentie tegen

Met name het geven van feestjes van persoonlijke aard (inclusief alcohol) is oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca. Dit was al niet toegestaan binnen de huidige APV maar deze bijeenkomsten werden wel gehouden door een aantal paracommerciële instellingen. Binnen de nieuwe APV en de nadere regels

paracommercie blijft deze regel ongewijzigd. Hier blijven we op handhaven.

### 1.5 Ruimere invulling ontheffing

Met deze nadere regels geven we een ruimere invulling aan ontheffingen dan de ontheffingsmogelijkheid uit de Alcoholwet. De beperkte ontheffingsmogelijkheid uit de Alcoholwet is erop gericht om oneerlijke concurrentie tegen te gaan. In voorliggende nadere regels zijn daarom zowel belangen van de commerciële horeca als de paracommerciële horeca tegen elkaar afgewogen. Belangen van omwonenden worden beschermd via afzonderlijke regels over bijvoorbeeld geluidhinder.

### 2.1 De gemeenteraad meenemen in de nieuwe regels en het proces

De regels liggen gevoelig bij de paracommerciële instellingen. Er is in maart 2024 een brandbrief gestuurd vanuit het Deventer Speeltuin Verbond (DSV) over de zorgen rondom de regels. Het is belangrijk om de gemeenteraad hierin goed mee te nemen. Instellingen kunnen raadsleden hierover benaderen. Dan is het goed dat de gemeenteraadsleden niet verrast worden.

### 3.1 De nadere regels liggen gevoelig bij sommige instellingen

Doordat het politiek kan worden moet de gemeenteraad vooraf geïnformeerd worden. Als dit openbaar is dan kunnen de paracommerciële instellingen het al lezen voordat wij ze geïnformeerd hebben en uitleg hebben kunnen geven over de regelgeving. Dan creëren we onnodig onrust. Vandaar de keuze om het tijdelijk achter de inlog te plaatsen tot het moment dat de paracommerciële instellingen zijn geïnformeerd.

Argumenten tegen:

### 1.1 De beleidsregels zullen in sommige gevallen weerstand oproepen

De nieuwe regels zullen voor de meeste paracommerciële instellingen als beperkend voelen. Echter zitten er ook verruiming in omdat we de sociale component van een vereniging of buurthuis erkennen. Een alcoholisch drankje kan daar een onderdeel van zijn.

Tegelijkertijd is preventie van alcoholgebruik het streven. Dan horen daar beperkende regels bij.

### 1.2 De regels hebben invloed op de exploitatie van de instelling

Het kan zijn dat er activiteiten of feestjes van persoonlijke aard wegvallen doordat dit niet meer met alcohol mag worden georganiseerd. In principe kunnen alle activiteiten gewoon doorgaan zonder het schenken van alcohol. De keuze voor het al dan niet doorgaan van de activiteit ligt bij de instelling. Mocht een instelling in exploitatieproblemen komen door het wegvallen van deze activiteiten dan staan wij open voor een gesprek om te kijken naar oplossingen.

### 1.3 Ontheffing aanvragen betekent leges betalen

Om ontheffing aan te vragen moeten paracommerciële instellingen leges betalen. Hiermee kunnen we de toetsing van de ontheffingsaanvraag bekostigen. Dit zal voor de paracommerciële instellingen een extra kostenpost betekenen. Om dit zo laagdrempelig mogelijk te maken hebben we in legesverordening opgenomen dat de eerste aanvraag van ontheffing het reguliere tarief van €133,- is. Elke andere ontheffingsaanvraag (tot een maximum van 10 aanvragen per kalenderjaar) is voor een gereduceerd tarief van €42,-.

## **Financiële consequenties en dekking**

Met het preventie- en handhavingsplan alcohol zijn middelen vrijgekomen om te handhaven. Het handhaven van deze regels is daarmee geborgd. Hier zijn geen extra middelen voor nodig.

Mochten er instellingen zijn die exploitatieproblemen krijgen door deze regels

dan kan hier een financiële vraag achterweg komen. Dat is nu niet in te schatten.

Voor het beoordelen van de ontheffingen worden leges gevraagd per aanvraag. Het is nog niet bekend of deze leges toereikend zijn om de extra werkzaamheden te dekken. De leges zijn ook bewust lager gemaakt na de eerste aanvraag om de instellingen niet op hoge kosten te jagen.

### **Openbaarmaking en communicatie**

Tijdelijk achter de inlog tot communicatie met paracommerciële instellingen is geweest

### **Aanpak en uitvoering**

Na vaststelling zullen we de paracommerciële instellingen middels een brief en inloopavonden in het najaar informeren over de nieuwe regelgeving. De DSV zullen we op een apart moment, bestuurlijk, informeren. Dit naar aanleiding van de brandbrief die is gestuurd en bestuurlijk is besproken.

Daarnaast zal later in het jaar de legesverordening en de APV aangepast worden.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Nadere regels paracommercie		
<b>Nummer</b>	2025-738	<b>Portefeuillehouder</b>	Wethouder De Geest, Burgemeester
<b>Team</b>	DEV-BS-VGS	<b>Datum</b>	16-09-2025

### Inleiding

Op 24 januari 2024 is het preventie & handhavingsplan alcohol door uw gemeenteraad vastgesteld. Met als doel het verminderen van alcoholgebruik. Daarmee zijn middelen vrijgemaakt om controles uit te voeren op alcoholgebruik. Dit geldt ook voor de paracommerciële instellingen zoals sportverenigingen, buurthuizen en speeltuinverenigingen. Zij vervullen een belangrijke sociale rol in buurt, wijk of dorp. Bij sommige activiteiten wordt alcohol geschonken.

Het afgelopen jaar zijn controles uitgevoerd. Dit heeft geleid tot onrust bij paracommerciële instellingen over de regels omtrent het schenken van alcohol. Ook merken we dat er onduidelijkheid is over de regels en dat sommige regels niet aansluiten op de beleidsdoelstellingen binnen het sociaal domein. Om hier duidelijkheid op te geven en consistent te zijn in gemeentelijk beleid zijn nadere regels paracommercie opgesteld. Dit als aanvulling en verduidelijking van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

### Kader

- \* Beleidskader Goede voorzieningen in de buurt
- \* Beleidskader Samen sporten maakt sterk 2021-2030 (2022)
- \* Gezondheidsbeleid
- \* Preventie- en handhavingsplan alcohol
- \* Alcoholwet
- \* Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

### Kern van de boodschap

Paracommerciële instellingen zijn belangrijke voorzieningen in onze gemeente. Op het gebied van sport, bewegen, gezondheid en sociale binding zijn deze plekken essentieel voor de leefbaarheid. Het college wil dit graag behouden en versterken.

Tegelijkertijd wil het college alcoholmisbruik tegengaan en het gebruik van alcohol verminderen. Met name bij jeugd en kwetsbare inwoners. De nadere regels geeft duidelijkheid bij welke activiteiten er wél en bij welke activiteiten er niet alcohol geschonken mag worden bij paracommerciële instellingen. Het gaat alcoholmisbruik tegen en vermindert alcoholgebruik binnen paracommerciële instellingen. Het gaat oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca tegen. En het is uitvoerbaar voor handhaving.

### Nadere toelichting

Buurtvoorzieningen, sportverenigingen en woon-zorg complexen zijn belangrijke voorzieningen in onze gemeente. Ze zijn het sociale weefsel in de wijken en dorpen. Het college begrijpt dat bij sommige activiteiten (alcoholische) drankjes geschonken worden. Daarom biedt het college in de nadere regels ook een verruiming voor het schenken van alcohol bij sociale activiteiten van de instellingen die niet direct verband houden met de hoofdactiviteit van de instelling. Ten behoeve van gezondheidsbevordering wil het college alcoholmisbruik tegengaan en het gebruik van alcohol verminderen. Met name bij jeugd en kwetsbare inwoners.

De regels liggen gevoelig bij de paracommerciële instellingen. Er is in maart

2024 een brandbrief gestuurd vanuit het Deventer Speeltuin Verbond (DSV) over de zorgen rondom de regels en de gevolgen voor de exploitatie en het aanblijven van vrijwilligers.

Met name het geven van feestjes van persoonlijke aard (inclusief alcohol) kwam naar voren. Dit ziet het college als oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca, en mogen daarom niet. Dit is ook besproken met de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) Deventer. In principe kunnen deze activiteiten gewoon doorgaan zónder het schenken van alcohol. De keuze voor het al dan niet doorgaan van de activiteit ligt bij de instelling. Mocht, in een extreem geval, een instelling in exploitatieproblemen komen door het wegvallen van activiteiten dan staat het college open voor een gesprek om te kijken naar oplossingen.

Er is ook gekeken naar verruiming van de regels omdat paracommerciële instellingen een belangrijke sociale rol vervullen in buurten, wijken en dorpen. Daarom zijn de schenktijden voorafgaand en na afloop van een activiteit van 1 uur naar 2 uur verruimd. Tevens mogen paracommerciële instellingen ook activiteiten (inclusief alcohol) organiseren die niet alleen bijdragen aan de hoofddoelstelling van de instelling maar ook aan de subdoelstelling. Denk hierbij aan ledenwervingsactiviteiten en ledenbindingsactiviteiten. Om de nadere regels paracommercie te delen met de paracommerciële instellingen zullen er twee inloopavonden georganiseerd worden. Op die avonden zullen de instellingen geïnformeerd worden en kunnen er vragen gesteld worden. Met de DSV zal een aparte afspraak gepland worden omdat zij een brandbrief hebben gestuurd naar het college.

# Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025

## Intitulé

Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025

De burgemeester van de gemeente Deventer;

Overwegende dat het op grond van artikel 4 van de Alcoholwet noodzakelijk is voorschriften en beperkingen te verbinden aan Alcoholwetvergunningen voor paracommerciële rechtspersonen;

Gelet op het bepaalde in de Alcoholwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet en de artikelen 2:34a, 2:34b, 2:34c en 2:34d uit de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Deventer;

## Besluit

De ‘Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025’ vast te stellen.

### Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank;
- horecabedrijf;
- horecalokaliteit;
- inrichting;
- paracommerciële rechtspersoon;
- sterke drank;
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Alcoholwet.

Overige begripsbepalingen:

- a. bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon;
- b. bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn: bijeenkomsten met mensen die geen lid zijn, geen donateur, geen klant of geen direct betrokkenen van de paracommerciële instelling zijn;
- c. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Deventer;
- d. ontheffing: een ontheffing, krachtens artikel 4, vijfde lid van de Alcoholwet en artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer, voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijk aard, van de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
- e. reglement: een reglement als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet, waarin het bestuur van de paracommerciële rechtspersoon waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting gedurende de openingstijden vanuit het oogpunt van sociale hygiëne te allen tijde geschiedt door op dit gebied gekwalificeerde personen;
- f. vergunning: een vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholwet;
- g. leden: personen die aangesloten zijn bij een vereniging;
- h. donateurs: iemand (geen lid) die een paracommerciële rechtspersoon met een jaarlijks bedrag steunt;
- i. sponsor: persoon of instelling die ten bate van een paracommerciële rechtspersoon geld beschikbaar stelt;
- i. sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen: instellingen die zich voornamelijk richten op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten waaronder in ieder geval sportorganisaties of –instellingen worden verstaan;

- j. sociaal-culturele rechtspersonen: instellingen die zich voornamelijk richten op sociaal-culturele activiteiten waaronder ook jeugdorganisaties of –instellingen worden verstaan;
- k. overige paracommerciële rechtspersonen: instellingen anders dan die zich voornamelijk richten op het organiseren van sportieve en recreatieve activiteiten of sociaal-culturele activiteiten, waaronder in ieder geval educatieve instellingen, instellingen van godsdienstige- of levensbeschouwelijke aard en welzijnsinstellingen worden verstaan;
- l. ouderenzorg: sociaal-culturele instellingen die expliciet op (dag voorziening voor) ouderen zijn gericht.

#### **Artikel 2 Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommerciële rechtspersoon, die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, kan zwak-alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf twee uur voor de aanvang en tot uiterlijk twee uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon met in achtneming van de in lid 2 genoemde tijden.
2. Het is een paracommerciële rechtspersoon die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
  - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
  - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

#### **Artikel 3 Schenktijden voor sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen**

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon die zich voornamelijk richt op sociaal-culturele activiteiten uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
  - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
  - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

#### **Artikel 4 Schenktijden voor overige paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommerciële rechtspersoon anders dan die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve en recreatieve activiteiten of sociaal-culturele activiteiten kan zwak-alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf twee uur voor de aanvang en tot uiterlijk twee uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon met in achtneming van de in lid 2 en 3 genoemde tijden.
2. Het is deze paracommerciële rechtspersoon uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
  - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
  - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
  - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.
3. In afwijking op lid 2 zijn de schenktijden bij welzijnsinstellingen gericht op ouderenzorg van maandag tot en met vrijdag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

#### **Artikel 5 Ontheffing schenken zwak-alcoholische dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn**

1. Paracommerciële rechtspersonen kunnen ten hoogste 10 keer per jaar op aanvraag zwak-alcoholhoudende drank verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn zoals benoemd in artikel 2:34b van de Algemene plaatselijke verordening Deventer.
2. De ontheffing bedoeld in lid 1 moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
3. De ontheffing moet via het door de gemeente vastgestelde formulier worden aangevraagd.
4. De burgemeester kan de aanvraag weigeren indien:
  - a. de activiteit niet tijdig is aangevraagd;
  - b. de activiteit niet staat opgesomd in de lijst van activiteiten in bijlage 2;

- c. het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de activiteit of bijeenkomst een op zichzelf staand doel is;
  - d. het maximaal aantal van 10 ontheffingen per jaar aan de vergunninghouder zijn verleend;
  - e. de aanvrager niet beschikt over een geldige exploitatievergunning en Alcoholwetvergunning;
  - f. de alcoholhoudende drank niet wordt verstrekt door en onder verantwoording van een houder van een Alcoholwetvergunning (artikel 3 Alcoholwet);
  - g. de paracommerciële rechtspersoon geen reglement heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet;
  - h. in het belang van de openbare- orde en veiligheid;
  - i. de bestemming de activiteit niet toelaat;
  - j. als er bij gebruik van eerdere ontheffingen of bij regulier gebruik sprake is geweest van (geluids)overlast.
5. Aan ontheffingen zoals bedoeld in lid 2 kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden indien en voor zover dat nodig is om oneerlijke mededinging als gevolg van de verstrekking van alcoholhoudende drank te voorkomen dan wel te beperken;
  6. Er worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag ontheffing schenktijden.

#### **Artikel 6 Ontheffing schenktijden**

1. Paracommerciële rechtspersonen kunnen 10 keer per jaar een ontheffing aanvragen voor het afwijken van de schenktijden als benoemd in artikel 2:34b van de Algemene plaatselijke verordening Deventer tot maximaal 01:00 uur.
2. De ontheffing bedoeld in lid 1 moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
3. De ontheffing moet via het door de gemeente vastgestelde formulier worden aangevraagd.
4. De burgemeester kan de aanvraag weigeren indien:
  - a. de activiteit niet tijdig is aangevraagd;
  - b. de activiteit niet staat opgesomd in de lijst van activiteiten in bijlage 2;
  - c. het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de activiteit of bijeenkomst een op zichzelf staand doel is;
  - d. het maximaal aantal van 10 ontheffingen per jaar aan de vergunninghouder zijn verleend;
  - e. de aanvrager niet beschikt over een geldige exploitatievergunning en Alcoholwetvergunning;
  - f. de alcoholhoudende drank niet wordt verstrekt door en onder verantwoording van een houder van een Alcoholwetvergunning (artikel 3 Alcoholwet);
  - g. de paracommerciële rechtspersoon geen reglement heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet;
  - h. in het belang van de openbare- orde en veiligheid;
  - i. de bestemming de activiteit niet toelaat;
  - j. als er bij gebruik van eerdere ontheffingen of bij regulier gebruik sprake is geweest van (geluids)overlast.
5. Aan ontheffingen zoals bedoeld in lid 2 kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden indien en voor zover dat nodig is om oneerlijke mededinging als gevolg van de verstrekking van alcoholhoudende drank te voorkomen dan wel te beperken;
6. Er worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag ontheffing schenktijden.

#### **Artikel 7 Regels van toepassing op alle paracommerciële rechtspersonen**

1. Het is verboden om bijeenkomsten van persoonlijke aard, waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken, te houden of te faciliteren.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard (als bedoeld in lid 1) openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen via sociale media en/of met bijvoorbeeld posters, brochures of publicaties in kranten en tijdschriften.
3. De paracommerciële rechtspersonen voeren actief beleid gericht op het voorkomen of beperken van alcoholmisbruik onder jongeren beneden de 18 jaar. Zij stellen hiertoe beleid vast en leggen daar op verzoek van de burgemeester verantwoording over af.

4. Met uitzondering van ouderenzorg, is het paracommerciële rechtspersonen verboden om anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken.

#### **Artikel 8 Hardheidsclausule**

In bijzondere omstandigheden kan de burgemeester gemotiveerd van deze nadere regels afwijken, indien toepassing ervan niet in verhouding staat tot de met deze nadere regels te dienen doelen.

#### **Artikel 9 Citeertitel en inwerkingtreding**

1. Deze nadere regels kan worden aangehaald als "Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025".
2. De nadere regels treedt daags na bekendmaking in werking.

#### **Ondertekening**

Aldus besloten d.d. 16 september 2025

De burgemeester van de gemeente Deventer,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.C. König', written over a light grey circular stamp.

R.C. König

## Bijlage 1 Checklist

Activiteiten (niet zijnde een evenement) die **zonder ontheffing** door een vereniging of stichting mogen worden georganiseerd en waarbij zwak-alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt binnen de reguliere schenktijden.

Dit gaat om reguliere activiteiten van de rechtspersoon én voor betrokken personen bij de rechtspersoon die passen bij de hoofd- en nevendoelstellingen van de instelling. Hieronder volgen voorbeelden van activiteiten die hieronder vallen:

Sportieve/ Recreatieve instellingen: (zoals voetbalvereniging, tennisvereniging, scouting etc.)

- ledenvergaderingen;
- toernooi;
- kampioenschap;
- activiteiten gericht op ledenbehoud en -binding;
- overige strikt club-gerelateerde activiteiten voor leden.

Sociaal-culturele instellingen: (zoals dorps- en buurthuizen, schutterijen, carnavalsverenigingen)

- sociaal-culturele activiteiten gerelateerd aan de kernactiviteiten van de vereniging/stichting, zoals repetities en voorstellingen;
- jaarvergaderingen.

Educatieve instellingen:

- lessen/cursussen (indien alcoholverstreking hier direct verband mee heeft);
- afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking;
- schoolfeesten voor leerlingen;
- laatste schooldag;
- sportdag voor leerlingen en leraren.

Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- Alle activiteiten die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken, zoals bijeenkomsten, cursussen, kerstviering;

## Bijlage 2 Checklist

Activiteiten die alleen **met ontheffing** door een vereniging of stichting mogen worden georganiseerd en waarbij zwak alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt.

Dit gaat om niet-reguliere activiteiten van de rechtspersoon. En/of activiteiten die voor personen toegankelijk zijn die niet rechtsreeks betrokken zijn bij de rechtspersoon maar wel passen bij de nevendoelstelling van de instelling. Hieronder volgen voorbeelden van activiteiten die hieronder vallen:

### Sportieve/ Recreatieve instellingen: (zoals voetbalvereniging, tennisvereniging, scouting etc.)

- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering;
- activiteiten gericht op ledenwerving.

### Sociaal-culturele instellingen: (zoals dorps- en buurthuizen, schutterijen, carnavalsverenigingen)

- bijeenkomsten / vergaderingen / feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden);
- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering.

### Educatieve instellingen:

- Schoolfeesten voor oud-leerlingen (reünie).

### Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering.

## **Toelichting**

### **1. Aanleiding**

In onze gemeente zijn tal van paracommerciële instellingen actief. Deze zijn van grote lokale betekenis voor de sociale en maatschappelijke cohesie. Het belang daarvan is zichtbaar en meetbaar aan de enorme betrokkenheid van de vrijwilligers.

Deventer telt veel verschillende verenigingen, buurt- en dorpshuizen waar inwoners samenkomen. Deze verenigingen zijn afhankelijk van vele vrijwilligers. Voor het instandhouden van de instellingen is het van belang dat de inspanningen van de instellingen en alle betrokken inwoners worden erkend en gewaardeerd.

Het organiseren van activiteiten voor ledenbinding, ontmoeten en het versterken van de sociale cohesie is van essentieel belang. Hierbij is in sommige gevallen een borrel een gepaste aanvulling op de activiteit. De gemeente dient de gemeente ook oog te hebben voor de belangen van de commerciële horecaondernemer en de uitgangspunten uit ons alcoholbeleid.

Ondergeschikte horeca-activiteiten van paracommerciële instellingen kunnen als oneerlijke concurrentie ten opzichte van de commerciële ondernemers/rechtspersonen/instellingen binnen de gemeente worden aangemerkt, en kunnen financiële schade berokkenen en ten koste gaan van bestaande commerciële horecabedrijven. Vanuit dit oogpunt staan we geen feesten van persoonlijke aard toe waarbij alcohol wordt geschonken.

Ter voorkoming van die oneerlijke concurrentie zijn op grond van artikel 4 Alcoholwet, in Hoofdstuk 2, en in Afdeling 8A van de geldende APV, bijzondere bepalingen opgenomen ter voorkoming van oneerlijke concurrentie.

Niet alleen oneerlijke concurrentie, maar ook volksgezondheid is een belangrijke zorg als het gaat om verkoop en schenken van alcohol. In de geldende Alcoholwet zijn nieuwe bepalingen opgenomen die met name zijn gericht op de bescherming van de volksgezondheid.

### **2. Belangenafweging**

Voor de belangenafweging kan een overzichtelijk kader behulpzaam zijn. Er is bij zowel de paracommerciële als bij de commerciële instellingen en bedrijven behoefte aan meer duidelijkheid.

Soms is het een natuurlijke maatschappelijke ontwikkeling waardoor de grenzen opnieuw moeten worden gesteld en afgebakend.

In een aantal gevallen betreft het activiteiten die in het grijze gebied liggen, maar die van groot maatschappelijk lokaal of regionaal belang zijn dat het niet mogelijk maken van dergelijke activiteiten niet zou opwegen tegen de grote voordelen voor inwoners en de betrokken omgeving.

Meer duidelijkheid vooraf kan ook voorkomen dat belanghebbenden in onwetendheid worden gelaten en dat is onwenselijk.

Het is ook in het belang van omwonenden om een prettige woon- en leefsituatie te hebben waarbij moet worden voldaan aan de geldende bestemmingsregels.

Incidenteel afwijken van geldende schenktijden moet in breder verband worden afgewogen waarbij ook het algemeen belang van de volksgezondheid in het oog moet worden gehouden.

Deze nadere regels geven een kader en een handreiking waarmee handvatten worden gegeven voor de beoordeling van grensgevallen. Niet dat daarmee alles wordt opgelost. Er zullen altijd situaties blijven waarvoor maatwerk moet worden geleverd. Bij twijfel kan de gemeente u altijd behulpzaam zijn om u zo goed mogelijk te informeren.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Algemeen**

Naast deze nadere regels gelden ook nog steeds de geluid- en verlichtingsnormen als beschreven in artikel 6.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving en de bepalingen ten aanzien van de ondergeschiktheid zoals opgenomen in het Horecabeleid van de gemeente Deventer.

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 2 Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen**

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

### **Artikel 3 Schenktijden voor sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen**

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

### **Artikel 4 Schenktijden voor overige paracommerciële rechtspersonen**

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

### **Artikel 5 Ontheffing schenken zwak-alcoholische dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn**

Artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer biedt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het schenken van alcoholhoudende dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

De bijeenkomsten die hier onder vallen worden (niet limitatief) beschreven in bijlage 2. Onder personen die niet of niet rechtstreeks betrokken zijn verstaan we vrijwilligers, sponsors en donateurs.

De ontheffingsmogelijkheid uit dit artikel ziet op het schenken van zwak-alcoholische dranken. Het gaat hierbij niet om het verstrekken van sterke drank.

### **Artikel 6 Ontheffing schenktijden**

Artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer (hierna: Apv) biedt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van de schenktijden als genoemd in de Apv. Per categorie paracommerciële rechtspersonen zijn de schenktijden aangegeven.

### **Artikel 7 Regels van toepassing op alle paracommerciële rechtspersonen**

Feesten van persoonlijke aard zijn verboden, hieronder vallen in ieder geval verjaardagen, bruiloften en partijen. Een paracommerciële rechtspersoon mag dit niet zelf organiseren, maar ook niet faciliteren ten aanzien van een derde partij.

### **Artikel 8 Hardheidsclausule**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 9 Citeertitel en inwerkingtreding**

Dit artikel spreekt voor zich.