

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Dienstverleningsovereenkomst Zorg en Veiligheidshuis IJsselland

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 10-06-2025

Notanummer : 2025-497

Datum : 10-06-2025

Programma : 02 - Openbare orde en veiligheid

Portefeuillehouder : Burgemeester,

Bijlage(n) : Concept Dienstverleningsovereenkomst ZVHIJ 2025-2035.pdf

### Parafering

<li>02-06-2025: Teamleider Beleid Veilig en Gezond Samenleven</li><li>02-06-2025: Burgemeester</li>

### Agendering

\* 05-06-2025: Manager Concernstaf / Adjunct-secretaris

\* 04-06-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

10-06-2025

B & W d.d.: 10-06-2025

### Besluit

De dienstverleningsovereenkomst Zorg en Veiligheidshuis IJsselland 2025-2035 aan te gaan.

De nota en het besluit openbaar te maken

### Inleiding

Het Zorg en Veiligheidshuis (ZVHIJ) wordt per 1 juli 2025 volledig bij de gemeente Zwolle ondergebracht. Hiervoor is een dienstverleningsovereenkomst opgesteld, waar afspraken over de taken, financiële aspecten, verantwoordelijkheden en aansprakelijkheid zijn beschreven. Hierin zijn de kaders van de gemeente Zwolle leidend. In de dienstverleningsovereenkomst worden tevens de voorstelbare risico's gedekt. De dienstverleningsovereenkomst is een overeenkomst tussen de IJssellandse gemeenten en de gemeente Zwolle. De overeenkomst wordt door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten ondertekend.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Het borgen van afspraken over de taken, financiële aspecten, verantwoordelijkheden en aansprakelijkheid tussen de gemeente Zwolle en deelnemende gemeenten in de regio IJsselland, waardoor het ZVHIJ toekomstbestendig bij de gemeente Zwolle wordt ondergebracht. In de dienstverleningsovereenkomst worden tevens de voorstelbare risico's gedekt.

## **Kader**

Het Districtelijk Veiligheidsoverleg IJsselland (DVO) heeft op 12 februari 2025 de gemeente Zwolle als beheerorganisatie voor ZVHIJ aangewezen.

## **Betrokken partijen en participatie**

### **Toelichting op participatiebeleid**

n.v.t.

### **Argumenten voor en tegen**

De verkenning beheerorganisatie ZVHIJ is in verschillende gremia, zoals het DVO, besproken en daar heeft positieve besluitvorming plaatsgevonden om de beheerorganisatie bij de gemeente Zwolle te beleggen. Dit besluit is zorgvuldig afgewogen tegen de alternatieven mogelijkheden. De dienstverleningsovereenkomst vloeit uit dit positieve besluit voort. Een actuele dienstverleningsovereenkomst is noodzakelijk om uitwerking te geven aan de opdracht vanuit de gemeenten aan het ZVHIJ, zoals vastgesteld in het convenant Zorg en Veiligheidshuis IJsselland. De dienstverleningsovereenkomst geeft duidelijkheid over de afspraken tussen gemeente Zwolle en de gemeenten binnen de regio IJsselland.

### **Financiële consequenties en dekking**

De gemeente Zwolle fungeerde op onderdelen als beheerorganisatie van het ZVHIJ. De gemeente Zwolle heeft daarvoor niet eerder overheadkosten in rekening gebracht bij de gemeenten en doet dat nu wel. Daardoor stijgt op basis van inwonersaantal de bijdrage van de gemeenten. In de eerste tussentijdse rapportage 2025 is aan de raad gemeld dat de stijging vanaf 2025 ongeveer 60.000 euro per jaar structureel bedraagt. Na de finale berekening blijkt dat de bijdrage voor de gemeente Deventer met 50.505 euro stijgt, naar jaarlijks een bijdrage van 149.233 euro.

In de dienstverleningsovereenkomst worden de voorstelbare risico's gedekt. In de overeenkomst wordt afgesproken dat de gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk voor de risico's van het beheer van de werkorganisatie van het ZVHIJ zijn. Met name voor de financiële risico's, zoals bijvoorbeeld het wijzigen van de rijkssubsidie of bij ontslag of langdurig verzuim van een medewerker.

### **Openbaarmaking en communicatie**

De nota en het besluit worden openbaar gemaakt.

### **Aanpak en uitvoering**

Na het nemen van het besluit door het college wordt het besluit vóór 1 juli 2025 naar de gemeente Zwolle en het ZVHIJ gestuurd. Ondertekening door de burgemeester vindt in het Districtelijk Veiligheidsoverleg van 9 juli 2025 plaats.

## Dienstverleningsovereenkomst Zorg- en Veiligheidshuis IJsselland 2025 – 2035

### Partijen

1. de gemeente Zwolle, gevestigd aan het Grote kerkplein 15 in 8011 PK Zwolle, vertegenwoordigd door (naam, functie)
2. de gemeente Dalfsen, gevestigd aan de Raadhuisstraat 1 in 7721 AX Dalfsen, vertegenwoordigd door (naam, functie)
3. de gemeente Deventer, gevestigd aan het Grote Kerkhof 1 in 7411 KT Deventer, vertegenwoordigd door (naam, functie)
4. de gemeente Hardenberg, gevestigd aan het Stephanuspark 1 in 7772 HZ Hardenberg, vertegenwoordigd door (naam, functie)
5. de gemeente Kampen, gevestigd aan het Burgemeester Berghuisplein 1 in 8261 DD Kampen, vertegenwoordigd door (naam, functie)
6. de gemeente Olst-Wijhe, gevestigd aan het Raadhuisplein 1 in 8131 BN Wijhe, vertegenwoordigd door (naam, functie)
7. de gemeente Ommen, gevestigd aan de Chevalleraustraat 2 in 7731 EE Ommen, vertegenwoordigd door (naam, functie)
8. de gemeente Raalte, gevestigd aan de Zwolsestraat 16 in 8101 AC Raalte, vertegenwoordigd door (naam, functie)
9. de gemeente Staphorst, gevestigd aan de Binnenweg 26 in 7951 DE Staphorst, vertegenwoordigd door (naam, functie)
10. de gemeente Steenwijkerland, gevestigd aan de Vendelweg 1 in 8331 XE Steenwijk, vertegenwoordigd door (naam, functie)
11. de gemeente Zwartewaterland, gevestigd aan de Telvorenstraat 2 in 8061 CB Hasselt, vertegenwoordigd door (naam, functie)

De 11 gemeenten gezamenlijk ook te noemen: partijen.

### Partijen overwegen:

1. Het Zorg- en Veiligheidshuis IJsselland (ZVHIJ) is een netwerkorganisatie van partijen, waarbij partijen samenwerken met straf- en zorgpartners om te komen tot een keten-overstijgende persoonsgerichte aanpak bij complexe casuïstiek. ZVHIJ is gevestigd aan Zeven Alleetjes 1 in 8011 CV Zwolle, in een kantoor dat wordt gehuurd van de GGD.
2. Partijen hebben samen met de in sub 1 genoemde partners in 2019 een convenant gesloten, waarin de afspraken over de samenwerking in het ZVHIJ zijn vastgelegd.

3. Er is een verkenning uitgevoerd naar de meest passende en toekomstbestendige manier van organiseren van ZVHIJ. Mede op basis van die verkenning kiezen partijen ervoor om de gemeente Zwolle voor de toekomst aan te wijzen als beheerorganisatie.
4. Het merendeel van de medewerkers die nu bij ZVHIJ gedetacheerd zijn, zullen in dienst komen bij de gemeente Zwolle.
5. Partijen willen in deze overeenkomst afspraken maken over de door de gemeente Zwolle als beheerorganisatie te verlenen diensten, over de door partijen te betalen vergoeding voor die diensten, over de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor risico's en over andere relevante zaken.

#### **Partijen komen overeen:**

#### **Artikel 1 Beheerorganisatie**

1. De gemeente Zwolle treedt onder de navolgende voorwaarden per 1 juli 2025 op als beheerorganisatie voor ZVHIJ.

#### **Artikel 2 Huisvesting**

1. ZVHIJ blijft gevestigd aan Zeven Alleetjes 1 in 8011 CV Zwolle, in het kantoor dat wordt gehuurd van de GGD.

#### **Artikel 3 Medewerkers**

1. De volgende functies komen per 1 juli 2025 in dienst bij de gemeente Zwolle:
  - a. 4,55 fte Procesregisseurs
  - b. 2,66 fte procesondersteuners
  - c. 0,77 Manager
2. De informatiecoördinator van het OM blijft gedetacheerd vanuit het OM (24 uur). De informatiecoördinator van de politie blijft in dienst van de politie (36 uur).
3. Uitgangspunt is dat de medewerkers in de nieuwe situatie voor wat betreft functiewaardering, salaris en overige arbeidsvoorwaarden in ieder geval een gelijke positie behouden als hun huidige positie.

#### **Artikel 4 Inhoud dienstverlening**

1. De door de gemeente Zwolle te verlenen diensten als beheerorganisatie voor ZVHIJ bestaan onder andere uit:
  - a. Het werkgeverschap van de in artikel 3 lid 1 genoemde medewerkers/ functies
  - b. Het verzorgen van de financiële advisering en ondersteuning
  - c. Het verzorgen van de HR-advisering en ondersteuning
  - d. Het verzorgen van andere ondersteuning waar onder juridisch advies, communicatie, en Informatievoorziening, zoals afgesproken en vastgelegd in de begroting 2025 bijlage 1)

#### **Artikel 5 Kosten**

1. De gemeente Zwolle stelt elk jaar voor het komende kalenderjaar een begroting op voor het ZVHIJ. De begroting wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep en vastgesteld door het Districtelijk Veiligheidsoverleg. Bij de begroting wordt een indexering gehanteerd die gelijk is aan het percentage dat Zwolle voor haar eigen begroting gebruikt. Na afloop van elk kalenderjaar stelt de gemeente Zwolle een jaarrekening op en een advies over de besteding van een eventueel overschot, die ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de stuurgroep en ook wordt vastgesteld door het Districtelijk Veiligheidsoverleg.
2. De kosten voor ZVHIJ worden voor het jaar 2025 begroot op een bedrag van € 1.126.028 (zie bijlage 1.)
3. De in lid 2 bedoelde kosten worden gedeeltelijk gedekt door een rijksbijdrage. Die bijdrage is voor het jaar 2025 € 495.000,-. Het restant wordt door partijen gezamenlijk gedragen op basis van de bestaande verdeelsleutel die uit twee delen bestaat:
  - a. De kosten van de manager worden tussen partijen verdeeld op basis van het aantal inwoners per gemeente.
  - b. De overige kosten worden ook verdeeld op basis van het aantal inwoners. Daarvoor is in 2020 een verdeelsleutel vastgesteld waarbij rekening is gehouden met een verschil in aantal casussen tussen de 2 grootste gemeenten en de overige 9 gemeenten. Op basis daarvan betalen de gemeenten Zwolle en Deventer samen 60 % en de overige gemeenten samen 40 % van de overige kosten.

De bijdragen per gemeente voor het jaar 2025 staan in de tabel van de begroting 2025 (bijlage 1)

4. In de in lid 2 genoemde kosten zijn inbegrepen de overheadkosten die de gemeente Zwolle in rekening brengt. Deze zijn voor het jaar 2025 begroot op een bedrag van € 120.000,00
5. ZVHIJ heeft bij het aangaan van deze overeenkomst een reserve van +/- € 117.000,-. Deze reserve wordt meegenomen naar de nieuwe situatie en kan gebruikt worden voor het opvangen van onvoorziene kosten die mogelijk met de overgang naar de nieuwe beheerorganisatie ontstaan.
6. Indien de functie/ taken/ capaciteit van ZVHIJ wijzigen waardoor de begrote kosten als bedoeld in lid 1 niet meer passend zijn, hebben partijen overleg over een aanpassing van het budget.
7. De gemeente Zwolle spant zich in om kostenstijgingen te voorkomen en probeert besparingen te realiseren. Indien de kosten in een bepaald jaar desalniettemin substantieel hoger worden dan begroot, informeert de gemeente Zwolle de andere gemeenten hier zo spoedig mogelijk over en vindt hierover zo nodig overleg plaats.
8. Als de functie/ taken/ capaciteit van ZVHIJ wijzigen, als er sprake is van kostenoverschrijdingen, als er tegenvallers zijn, als risico's zich voordoen of als de rijksbijdrage lager wordt of wegvalt, dragen partijen de extra lasten gezamenlijk conform de verdeelsleutel bedoeld in lid 3.
9. In het najaar stuurt de gemeente Zwolle de factuur conform de begroting naar partijen.

## **Artikel 6      Looptijd**

1. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor een periode van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2035.
2. Tussentijdse opzegging van de overeenkomst is niet mogelijk, behalve in geval van onvoorziene of buitengewone omstandigheden die maken dat van (een van de) partijen in redelijkheid niet kan worden geëist dat deze aan de overeenkomst gebonden blijft. De andere partijen kunnen (financiële) voorwaarden aan een tussentijdse opzegging stellen.
3. Partijen beslissen uiterlijk een jaar voor het einde van de overeenkomst of zij de overeenkomst willen verlengen, en zo ja onder welke nadere voorwaarden en voor hoe lang.

4. Is een beslissing tot wel of niet verlengen niet binnen de termijn van lid 3 genomen, dan wordt de overeenkomst (steeds) van rechtswege met een jaar verlengd.
5. Indien partijen besluiten tot beëindiging van de samenwerking inzake ZVHIJ, komen de daaruit voortvloeiende beëindigingskosten (o.a. opzeggen huurovereenkomst, afwikkelen dienstverbanden) conform de verdeelsleutel van artikel 5 lid 3 voor rekening van partijen.

## 7. Aansprakelijkheid

1. De gemeente Zwolle voert de werkzaamheden als beheerorganisatie zorgvuldig en naar beste kunnen uit. De gemeente Zwolle respecteert en waarborgt daarbij de onafhankelijke positie van ZVHIJ.
2. De gemeente Zwolle is niet aansprakelijk voor eventuele schade die bij de uitvoering van de beheerorganisatie ontstaat, behoudens in geval van grove schuld of opzet. Ontstaat er toch schade waarvoor de gemeente Zwolle aansprakelijk is (behoudens grove schuld en opzet), dan wordt die schade door alle partijen gedragen volgens de verdeelsleutel van artikel 5 lid 3.

de gemeente Zwolle

de gemeente Dalfsen

de gemeente Deventer

(naam)

(naam)

(naam)

de gemeente Hardenberg

de gemeente Kampen

de gemeente Olst-Wijhe

(naam)

(naam)

(naam)

de gemeente Ommen

de gemeente Raalte

de gemeente Staphorst

(naam)

(naam)

(naam)

de gemeente Steenwijkerland

de gemeente Zwartewaterland

(naam)

(naam)